**Пояснительная записка к проекту закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке избрания глав муниципальных образований Алтайского края»**

1 декабря 2015 г. Конституционный суд Российской Федерации принял Постановление № 30 П «По делу о проверке конституционности частей 4,5 и 5.1. статьи 35, частей 2 и 3.1. статьи 36 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1. статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», согласно которому в законах субъектов Российской Федерации установление единственно возможного способа замещения должности главы муниципального образования, в том числе городского округа и муниципального района, должно сопровождаться применением нормативно закрепленных критериев определения состава таких муниципальных образований, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение. Отказ от прямых выборов таких муниципальных образований должен быть обоснован с точки зрения возложения на такие муниципальные образования публичных функций. В ином случае, муниципальным образованиям должно быть предоставлено право на самостоятельное определение способов формирования органов местного самоуправления с учетом принципов демократии и самоорганизации местного самоуправления.

Действующий закон Алтайского края о порядке избрания глав муниципальных образований предусматривает единственно возможный вариант избрания главы муниципального образования в отношении городов и муниципальных образований, исключающий прямые выборы глав муниципальных образований. Причем, отказ от прямых выборов в данном законе не связан с соблюдением данных конституционных принципов, сформулированных в правовой позиции Конституционного суда РФ. Более того, Конституционный суд РФ в толковании ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» не исключает использований альтернативных подходов к избранию глав муниципальных образований. Он лишь требует учесть характер публичных функций и полномочий муниципальных образований, исторические традиции, достижение баланса власти государственной и местного самоуправления.

Поэтому, введение прямых выборов в отношении всех видов муниципальных образований возможно в контексте данной правовой позиции. Субъекты РФ должны же мотивированно определить и предложить муниципальным образованиям конкретные формы избрания глав муниципальных образований.

Прямые выборы глав муниципальных образований вытекают из конституционных принципов:

- народного суверенитета (ст.3 Конституции РФ), когда прямые выборы как форма волеизъявления населения является формой демократии;

- самостоятельности местного самоуправления (ст.12 Конституции РФ), когда муниципальные образования в конституционно определенных пределах самостоятельны в формировании собственных органов местного самоуправления;

Прямые выборы глав муниципальных образований позволяют учесть волю местного населения, приблизить местное самоуправление к интересам местного сообщества.

Конституционный суд РФ в Постановлении в резолютивной части требует привести законы субъектов РФ в соответствие с данной правовой позицией и предусмотреть альтернативные формы избрания глав сельских поселений. ФКЗ «О Конституционном суде Российской Федерации» в ст. 79 и 80 указывает на обязательность и прямое действие решений Конституционного суда РФ и возлагает на органы законодательной власти субъекта РФ внести необходимые изменения в законодательные акты субъекта РФ в соответствии с правовой позицией Конституционного суда РФ.

Данный проект закона Алтайского края вводит альтернативные формы избрания глав муниципальных образований – прямые выборы или избрание глав представительным органом местного самоуправления из своего состава. Таким образом, достигается максимальные учет мнения населения муниципального образования – непосредственно или через избранных населением депутатов. При этом муниципальным образованиям предлагается свобода для выбора оптимальной модели, что гарантирует право на самостоятельное и независимое осуществление местного самоуправления.

Руководитель фракции «КПРФ» В.А. Сафронов